

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ז' בסיוון התשע"ח
21 במאי 2018
סימוכין: 267311

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 21/5/2018

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, הלשכה המשפטית, יועצת משפטית

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 30/05/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 01/05/18

בקשה מס': 615612

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת **דואר ישראל** (להלן: "**החברה**") לצורך הארכת התקשרות לתקופה שמיום 01/05/18 ועד ליום 31/12/18, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

468,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת **דואר ישראל** על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 21/05/18 ועד ליום 31/12/18.

הערות ונימוקים:

1. **מטרת ההתקשרות:** מימוש חוק הלוואות לשכר לימוד תשס"ב-2002 הקובע את הזכות של סטודנטים לקבל הלוואה לצורך מימון לימודים, על פי קריטריונים מוגדרים. במסגרת ההתקשרות חברת דואר ישראל (להלן החברה) תיתן הלוואות לסטודנטים, ותפעיל מערך מעקב וגבייה.
2. **היסטורית ההתקשרות:**
 - 2.1. בשנים 2014-2016, משרד החינוך (להלן: "המשרד") התקשר עם החברה, לצורך מתן מענקים והלוואות לסטודנטים, בעלות שנתית של כ-1,150,500 ₪, ובסך כולל של 3,441,250 ₪, על פי תקנה 3(29) בתח"מ. יצויין כי בשנים שקדמו לכך, משרד האוצר הוא שהתקשר עם החברה עבור מתן המענקים וההלוואות.
 - 2.2. בשנה"ל תשע"ז המשרד פיצל את השירות הנ"ל, והעביר את ביצוע התשלומים למענקים לחברת טלדור שזכתה במכרז. לצורך מתן הלוואות, ועדת הפטור המרכזית מיום 27.11.16 (פנייה 587212) אישרה את ההתקשרות עם החברה בהיקף של 468,000 ₪ עבור התקופה שמיום 01.01.17 ועד ליום 31.12.17, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
3. לקראת היציאה למכרז לבחירת גוף שינהל את מערך המענקים, נבחנה גם האפשרות למכרז את מערך הלוואות. ניתוח הדברים העלה כי לאור תנאי השוק, ולאור היקף הלוואות הקטן (מקסימום 500 הלוואות), אין היתכנות ליציאה למכרז חדש עבור מתן הלוואות. על מנת לתת בכ"ז מענה לאוכלוסיית הסטודנטים המעוניינים בהלוואות, כפי שנדרש על פי חוק, הוארכה ההתקשרות עם החברה בפטור (סעיף 3.2 לעיל).
4. בישיבה שהתקיימה במטה החשכ"ל ביום 15.03.18 לצורך תכנון אופן הפעלה של מערך הלוואות בשנת 2018, דווח כי משרד החינוך פועל לביטול החוק לאור הביקוש הנמוך להלוואות בתנאי השוק הנוכחיים. בהמשך לכך, הוסכם כי אין שינוי מהותי בתנאי השוק ביחס לשנת 2017, ועל כן אין טעם ליציאה להליך מכרזי.
5. לדברי הגורם המקצועי, הפעלת מערך הלוואות והגבייה דורשת מהחברה משאבים רבים (ביחס לאלו שנדרשו מהם עבור מתן המענקים) היות והלוואות ניתנות לטווח ארוך. זאת מכיוון שהחזר הלוואות מתחיל כשנתיים לאחר סיום הלימודים, כך שאפילו כשהחזר הלוואה מתבצע כראוי החזר מתחיל כחמש-שש שנים לאחר מתן הלוואה. יודגש כי ההתקשרות המבוקשת בפנייה זו אינה כוללת טיפול בהלוואות שניתנו ע"י החברה בעבר, שכן החברה מחויבת לטפל בהם מתוקף ההתקשרויות שנעשו בעבר.

- המשך

6. יש לציין כי הסכום המופיע בבקשה מבוסס על הערכת הגורם במקצועי לגבי מספר ההלוואות שיינתנו, אך אינו תלוי במספר ההלוואות שיינתנו בפועל. הסכום הינו פרי של משא ומתן מתמשך, לאחר שהחברה דרשה סכום גבוה יותר עבור הפעלת מערך ההלוואות בלבד.
7. בעקבות הפיצול בין המענקים להלוואות (סעיף 3.2 לעיל), המשרד הגיע לחיסכון של כ-40% בעלויות: סך ההתקשרויות לצורך מתן מענקים והלוואות בשנת תשע"ז (עם החברה ועם חברת טלדור) נמוך בכ- 460,000 ₪ ביחס לעלות של ההתקשרות עם החברה בעבר (לצורך המענקים וההלוואות).
8. הגברת ימימה שוורץ רפרנטית חינוך ממליצה על המשך ההתקשרות.

עו"ד אסתי פלדמן

גב' מירב קדם

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך